

세미나 자료

개정 대외무역법 시행에 따른 공공조달물품의 원산지 문제
- 쟁점과 대응방법

법무법인(유한) 대륙아주 & 관세법인 신대륙

DR &
AJU

법무법인(유한) 대륙아주

CONTENTS

- 1 공공조달물품과 원산지
- 2 개정 대외무역법 내용과 영향
- 3 원산지판정 절차 및 쟁점
- 4 위반행위별 쟁점 및 사례
- 5 대응방법

1. 공공조달물품과 원산지

가. 원산지 제도

- **원산지의 개념:** 당해 물품이 채취·생산·제조·가공된 지역으로서 **법령상 요건을 충족**하는 지역
 - 자본투자국·디자인 수행국·기술의 제공국·상표의 소유국, 가공국, 조립국, 제조국과는 별도의 개념

➤ 특혜원산지와 비특혜원산지

	목적	적용분야
특혜원산지	낮은 세율 적용 목적으로 관세 혜택 부여	FTA, APTA, GSP등 관세특혜협정(관세법)
비특혜원산지	소비자(생산자) 보호	원산지 표시(대외무역법)
	공정거래질서 확립 및 무역제한조치 실효성 확보(국내산업보호)	덤핑방지관세 부과, 긴급수입제한조치 등 (관세법, 대외무역법)

➤ 원산지 표시제도

- 적극적 원산지 표시제도: 수입물품에 대한 원산지 표시의무 부과(한국, 미국)
- 소극적 원산지 표시제도: 원산지의 거짓 표시만을 금지(일본, EU)

1. 공공조달물품과 원산지

나. 공공조달시장에서 원산지의 중요성(1)

- 원산지 거짓표시/미표시·손상변경/오인표시
→ 대외무역법 위반

제재 유형	제재 내용
과징금	상한 1억 ~ 3억
형사처벌	5년 이하 징역 or 1억 원 이하 벌금

- 원산지 거짓 표시/오인표시
→ 표시광고법 위반

제재 유형	제재 내용
과징금	위반금액의 일정비율
형사처벌	2년 이하 징역 or 1억 5,000만 원 이하 벌금

- 원산지 거짓표시 → 조달사업법/판로지원법/다수공급자계약 특수조건 등 위반

제제 유형	제재 내용	법적 근거	비고
조달계약 해제/권리 제한	계약 해제 / 계약보증금 몰취	국가계약법	
	최대 6개월의 거래정지 / 이익 환수	조달사업법	
	1년 or 2년간 입찰자격제한	국가계약법	
	직접생산확인취소	판로지원법	직접생산하지 않은 물품 납품에 해당 하는 경우
과징금	납품금액의 10%	판로지원법	직접생산하지 않은 물품 납품에 해당 하는 경우
	위반금액의 일정비율	표시광고법	거짓 과장의 표시 광고
형사처벌	1년 이하 징역 or 1천만 원 이하 벌금	판로지원법	직접생산하지 않은 물품 납품 등

1. 공공조달물품과 원산지

나. 공공조달시장에서 원산지의 중요성(2)

➤ 원산지 조사

- 원산지 거짓표시 납품은 조달사업법상 불공정조달행위에 해당 & 직접생산위반에 해당할 여지 있음
→ 조달청이 나라장터 수요기관의 조달업체 대상 조사
- 원산지 거짓표시/미표시·손상변경/오인표시는 대외무역법위반행위에 해당
→ 관세청이 무역거래자(수출자, 수입자, 수출/수입 대행자) & 물품 판매업자를 대상으로 조사

➤ 관세청-조달청 MOU 체결

- 조달청이 조달 관련 정보 관세청에 제공
- 관세청-조달청 합동조사
- 조사결과 공유

➤ 관세청-한국수력원자력 MOU 체결

- 한국수력원자력이 조달 관련 정보 관세청에 제공
- 조사결과 공유

2. 개정 대외무역법의 내용과 영향

가. 2022. 12. 11. 개정 대외무역법의 내용

➤ 개정 내용 - 대외무역법 제33조(수출입 물품등의 원산지의 표시) 제4항 및 제5항

개정 전	개정 후
<p>④ 무역거래자 또는 물품등의 판매업자는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 행위를 하여서는 아니 된다. 다만, 제3호의 경우에는 무역거래자의 경우만 해당된다.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 거짓·오인(誤認) 표시 2. 원산지 표시의 손상·변경 행위 3. 원산지 표시를 하지 아니하는 행위 4. 원산지표시 위반물품을 국내에서 거래하는 행위 	<p>④ 무역거래자 또는 물품등의 판매업자는 수출 또는 수입 물품등 및 제35조에 따른 국내생산물품등에 대하여 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 행위를 하여서는 아니 된다. 다만, 제2호 및 제3호에 따른 금지행위는 수입 물품등에 한정한다.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 거짓·오인(誤認) 표시 2. 원산지 표시의 손상·변경 행위 3. 원산지 표시를 하지 아니하는 행위 4. 원산지표시 위반물품을 국내에서 거래하는 행위
<p>⑤ 산업통상자원부장관 또는 시·도지사는 제1항부터 제4항까지의 규정을 위반하였는지 확인하기 위하여 필요하다고 인정하면 수입한 물품등과 대통령령으로 정하는 관련 서류를 검사할 수 있다.</p>	<p>⑤ 산업통상자원부장관 또는 시·도지사는 원산지 규정을 위반하였는지 확인하기 위하여 필요하다고 인정하면 수입한 물품등(제35조제3항에서 준용하는 경우 "국내생산물품"으로 본다)과 대통령령으로 정하는 관련 자료에 대하여 관계된 자를 방문이나 서면으로 조사할 수 있다.</p>

2. 개정 대외무역법의 내용과 영향

나. 개정 대외무역법의 영향

➤ 수입재료를 단순가공한 공공조달물품:

- 대외무역법위반 및 관세청 조사대상에 해당한다는 점에서 **개정 전후 동일**
- 고의로 수입재료의 원산지 표시 손상 변경 → 대외무역법위반(손상 변경)
 - 가공 과정에서 수입재료의 원산지 표시 손상 변형 → 당초 원산지 표시의무 불이행시 대외무역법위반(미표시)

➤ 수입재료를 제조가공(단순가공X)한 공공조달물품

구분	개정 前	개정 後
원산지 국산 표시(오인 표시 포함) / 실제 원산지 국산기준 충족 X	<ul style="list-style-type: none"> • 대외무역법 위반 해당 사항 없음 • 표시광고법 위반 	<ul style="list-style-type: none"> • 대외무역법위반(허위 오인 표시) • 표시광고법 위반

3. 원산지판정 절차 및 쟁점

가. 국내생산물품의 원산지 판정 절차



3. 원산지판정 절차 및 쟁점

나. 6단위 세번변경기준 /실질적 변형기준 (1)

- 판단기준 = 수입재료의 HS 6단위와 완제품의 HS 6단위의 동일 여부
- 수입재료의 HS 6단위와 완제품의 HS 6단위가 다른 경우

수입재료의 HS 6단위 ≠ 완제품의 HS 6단위	예시: 펌프(HS 8413.50)
수입재료가 완제품과 별도 독립한 품목으로 분류(특게호)	Ex. 모터(8501.10)
수입재료가 완제품의 부분품으로 분류	Ex. 펌프 부분품(8413.91)
수입재료가 재질별 재료로 분류(부분품 세번 無)	Ex. 기타 플라스틱 제품(3926.90)

수입재료가 완제품의 **본질적 특성**을 갖추고 있는지 여부가 핵심 쟁점

3. 원산지판정 절차 및 쟁점

나. 6단위 세번변경기준 /실질적 변형기준 (2)

- 판단사례 - 수입재료(미완성 램프)와 완제품 램프의 HS 6단위 동일 여부

- 중국 -

안정기 조립,
벌브·안정기 연결작업

HS 8539.90 (램프의 부분품)

벌브와 조립된 안정기가 연결된 상태로
제시

수입



- 우리나라 -

소켓·베이스 연결작업,
검사 및 포장작업

HS 8539.31 (형광램프)

구분	내용
쟁점	수입 시점의 미완성된 램프의 HS CODE
판결	수입물품은 <u>램프의 '본질적 특성'을 지니고 있다고 보기에 부족</u> 하므로 램프 부분품이 분류되는 <u>제8539.90호에 분류되는 것이 적절</u>
판단 근거	① 소켓과 베이스는 램프를 전원과 연결시키는 중요한 기능을 하는 부분품들인 점 ② 전기용품 안전기준에서 안정기 내장형 램프를 ' <u>모든 부품 및 기타 방전램프 소자를 완전히 밀폐 조립된 유닛</u> ' 이라고 정의하고 있는 점 ③ 전기용품 안전기준의 안전요구사항 중 <u>캡(소켓의 베이스)이 벌브에 단단히 고정되어 있을 것</u> 을 충족하여야 하는 점

3. 원산지판정 절차 및 쟁점

다. 부가가치기준(RVC) ≥ 85% or 51% (1)

$$\text{부가가치기준 (RVC)} = \frac{\text{해당 물품의 제조원가*} - \text{수입원료의 수입가격(CIF)}}{\text{해당 물품의 제조원가*}}$$

*해당 물품의 공장도 공급가액에서 판매·관리비와 이윤을 제외한 금액

➤ 쟁점1 – 제품 연구개발비, S/W 연구개발비, S/W 구매비 제조원가에 반영 여부

판단기준: 회계적으로 인식 가능한 비용의 지출 & 지출 비용을 무형자산으로 인식

※무형자산 인식 기준

✓ 연구단계 비용 X

✓ 개발단계 비용 중 회계기준 상 무형자산으로 인정 가능한 비용에 한해 무형자산으로 인식

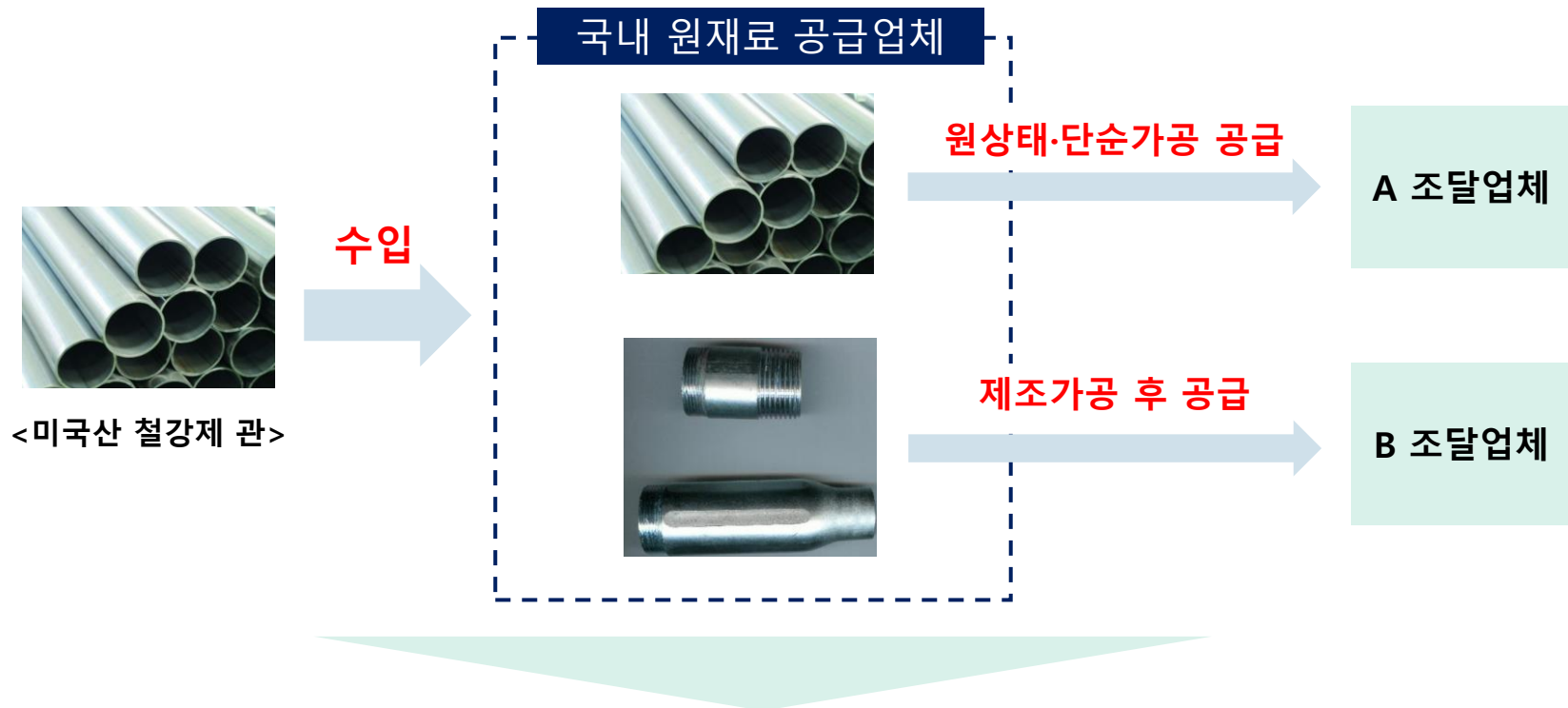
✓ 무형자산 인식기준

: 기술적 실현가능성, 기업의 의도, 능력, 미래경제적 효익을 창출하는 방법, 기술적·재정적 자원 등의 입수가능성, 지출의 측정 가능성 등

3. 원산지판정 절차 및 쟁점

다. 부가가치기준 $\geq 85\%$ or 51% (2)

➤ 쟁점2 – 국내구매 원재료가 사실상 수입원료에 해당되는지 여부



조달업체 A,B 가 국내에서 공급받은 원재료가

부가가치기준 계산에서 수입원료에 해당되는지 여부에 대한 쟁점

4. 위반행위별 쟁점 및 사례

가. 위반행위의 구분

1. 원산지 거짓표시
2. 원산지 미표시·손상변경
3. 원산지 오인표시

4. 위반행위별 쟁점 및 사례

나. 미표시·손상변경(1) → 단순가공 여부가 핵심 쟁점

➤ 단순가공 판단기준

대외무역관리규정 상의 단순가공의 범위

- 가. 통품
- 나. 건조 또는 단순가열(볶거나 굽는 것을 포함한다)
- 다. 냉동, 냉장
- 라. 손상부위의 제거, 이물질 제거, 세척
- 마. 기름칠, 녹방지 또는 보호를 위한 도색, 도장
- 바. 거르기 또는 선별(sifting or screening)
- 사. 정리(sorting), 분류 또는 등급선정(classifying, or grading)
- 아. 시험 또는 측정
- 자. 표시나 라벨의 수정 또는 선명화
- 차. 가수, 희석, 흡습, 가염, 가당, 전리(ionizing)
- 카. 각피(husking), 탈각(shelling or unshelling), 씨제거 및 신선 또는 냉장육류의 냉동, 단순 절단 및 단순 혼합
- 타. HS 01류의 가축을 수입하여 해당국에서 도축하는 경우 품목별 사육기간 미만의 기간 동안 해당국에서 사육한 가축의 도축(slaughtering)
- 파. 퍼기(spreading out), 압착(crushing)

하. 가목부터 파목까지의 규정에 준하는 가공으로서 산업통상자원부장관이 별도로 판정하는 단순한 가공활동

4. 위반행위별 쟁점 및 사례

나. 미표시·손상변경(2) → 단순가공 여부가 핵심 쟁점

➤ 판단사례(전력량계)

STEP 1

중국산 부품 수입

STEP 2

국내에서 조립(펌웨어
입력), 시험, 검사 수행

STEP 3

원산지 '대한민국'으로
표시 후 납품



쟁점

국내에서 수행된 조립(펌웨어 입력), 시험, 검사 가공이 대외무역관리규정상 단순가공에 해당되는지 여부

세관 주장

✓ 국내에서 수행하는가공(조립, 시험, 검사)은 대외무역관리규정상 단순가공에 해당된다.

VS

동종업계 주장

✓ 국내에서 수행되는 가공은 전력량계의 본질적 기능을 수행하는데 있어 필수적인 가공이다.

※ 유권해석 결과

국내에서 수행되는 가공으로 인해 외형상 변형이 발생하지 않고 수행되는 펌웨어 입력 공정은 비교적 간단한 작업이며 국내에서 특별히 제조되거나 생산되는 것이 없으므로 **단순가공에 해당**

4. 위반행위별 쟁점 및 사례

나. 미표시·손상변경(3) → 단순가공 여부가 핵심 쟁점

➤ 판단사례(기타)

완제품	수입물품	국내공정	단순가공 여부	판정이유
전자칠판 모니터	전자칠판 모니터	조립, 시험검사, SW제작 및 설치	X	SW는 특정모델에 전용되도록 특화되어 설계
열화상 카메라	열화상카메라(반제품) 강화접착테이프 강화유리	강화유리 및 강화접착테이프 조립, 펌웨어 및 SW 탑재	O	조립공정은 단순공정이며, 탑재되는 펌웨어 및 SW는 관리목적의 것으로 완제품에 본질적 특성을 부여X
화장품	화장품 원료	혼합(유화, 분산) 공정	X	제품의 성질, 제형 등이 확연이 달라짐
		섞기(부재료 첨가 X)	O	별도의 부재료 첨가가 없는 단순 혼합 공정
판유리	원판유리	면가공, 접합, 강화,복층	O	완제품의 질은 원판의 특성에 크게 영향을 받음
관(pipe)	동제 모관	동제 모관의 확장, 인발, 열처리 등	O	모관을 바탕으로 이루어지는 과정으로 단순가공에 해당

4. 위반행위별 쟁점 및 사례

다. 원산지 거짓표시

➤ 거짓표시의 유형

거짓표시 유형	근거법령	벌칙규정
현품 및 포장 표시	대외무역법	5년 이하의 징역 또는 1억원 이하의 벌금
나라장터 종합 쇼핑몰 표시	조달사업법	거래정지 최대 6개월



물드변압기



업체명 : [중소기업] 계약자/공급자 정보조회

계약방법 : 3자단가계약 [우수조달물품]

규격명 : 물드변압기, 3300/380V (중소기업자간경쟁제품)

가격 : 10,136,000 원 다량납품할인을 확인

단위 : 대

원산지 : 대한민국

제조사 :

납품장소 : 수요기관 지정장소

인도조건 : 현장설치도

<나라장터 종합 쇼핑몰에서의 원산지표시>

4. 위반행위별 쟁점 및 사례

라. 원산지 오인 표시(1)

➤ 원산지 오인표시란?

- ✓ 현품 또는 포장에 표시된 언어, 문자, 상표, 표장 등을 표시하면서 일반적인 주의에 비추어 원산지를 오인하게 표시하는 행위

➤ 원산지 오인표시의 예시(원산지표시제도 운영에 관한 고시)

① 원산지 인식에 혼동을 줄 수 있는 용어를 원산지표시와 다른 위치에 표시한 경우

- ✓ 「Italian Mode」, 「Brand by Korea」, 「Licensed by 회사명 Japan」 등으로 표시
- ✓ 원산지가 중국산인 의류의 목 부분 라벨에 상표와 함께 「France」로 표시
- ✓ 벨기에산 돼지고기에 「토종돼지」를 표시
- ✓ 중국산 골프가방 겉면에 상표권자 국적인 「Australia」를 상표와 함께 크게 표시
- ✓ 현품(또는 최소포장)에는 「Made in China」로 실제 원산지표시를 하였으나, 포장판매 하면서 그 포장에 「Made in Taiwan」표시 (소비자가 구매시 현품을 확인할 수 있는 경우에 적용)

대외무역관리규정 76조의 2 ② 항 최종구매자가 수입물품의 원산지를 오인할 우려가 없도록 표시하는 전제하에 원산지표시와 병기하여 물품별 제조공정상의 다양한 특성을 반영할 수 있도록 다음 각호의 예시에 따라 보조표시를 할 수 있다. 1. "Designed in 국명", "Fashioned in 국명", "Moded in 국명", "stlyed in 국명", "Licensed by 국명", "Finished in 국명"....

4. 위반행위별 쟁점 및 사례

라. 원산지 오인 표시(2)

➤ 원산지 오인표시의 예시

② 원산지표시 없이 비원산지 국가언어,국가명,지역명,상표 등으로 원산지를 오인하도록 표시한 경우

- ✓ 중국산 물품에 상표, 국내 업체명, 제품설명 등을 한글로만 표시
- ✓ 중국에서 생산된 물품에 단지 「ITALY」만을 표시
- ✓ 베트남산 의류에 「Italian Mode」 또는 「Brand by Korea」 표시
- ✓ 대만산 치즈에 「Swiss Cheese」로 표시
- ✓ 태국산 새우에 「대한민국 대표새우」로 표시)

③ 비원산지 국가의 품질표준합격증명표시를 그 권한이 없는 자가 원산지를 오인하게끔 현저하게 표시

- ✓ 중국산 철강제품에 국내산인 것처럼 「KS」 표시를 한 경우

④ 완제품의 원산지를 표시하지 않고 완제품의 원산지와 상이한 재료의 원산지만 표시한 경우

- ✓ 국산 원재료를 사용하여 중국에서 제조한 물품에 「재료 원산지 : 한국」으로 표시

4. 위반행위별 쟁점 및 사례

라. 원산지 오인 표시(3)

➤ 각종 인증 관련 한글표시 사항

구분	적합성평가 (전파법)	KC 인증 (전기용품 및 생활용품 안전관리법)	KS 인증 (산업표준화법)
표시 사항	1. 상호 2. 명칭 및 모델명 3. 제조시기 4. 제조자 및 제조국가* *둘 이상의 국가의 경우 최종적으로 가공을 수행하는 국가	1. 마크 2. 안전인증 · 안전확인신고 번호 3. 모델명 4. 제조업체명 또는 수입업체(외국 소재 제조업체인 경우에만 제조국명 표시 를 추가) 5. 제조시기를 알 수 있는 표시 6. 애프터서비스 연락처 7. 개별 전기용품 안전기준에서 규정한 표시사항	1. 명칭 및 번호 2. 제품 또는 서비스의 종류 · 등급 · 호칭 또는 모델 3. 인증번호 4. 제조일 5. 인증받은자의 업체명, 사업자명 또는 그 약호 6. 인증기관명 7. 한국산업표준을 표시하는 도표 8. 분야별 특성에 따라 표시 하도록 정한 사항
오인 가능성	원산지표시 無 제조국가: '한국' 표시 → 오인 가능성 ○	원산지표시 無 제조국가: '한국' 표시 → 오인 가능성 ○	X

4. 위반행위별 쟁점 및 사례

라. 원산지 오인 표시(4)

➤ 제조국 표시를 원산지 오인표시로 인정한 사례

3. 검사내용

○ '21.11.10.(수) 인천시 소재 제조공장 현장검사

- 중국산 부분품을 조립하여 완제품을 생산하였으며,
 현품에는 원산지가 한국이라는 의미로 '제조국 : 한국'으로 표시함

검사 결과	<input checked="" type="checkbox"/> 검사 결과 원산지 표시 위반사항(위반유형 오인표시)을 발견함
	<input type="checkbox"/> 상기 물품을 검사한 결과 원산지 표시 위반사항을 발견할 수 없었음
	<input checked="" type="checkbox"/> 상기 물품을 검사한 결과 원산지 표시 위반행위(위반유형)가 있었으며 향후 동일한 위반사항이 적발될 경우에는 과징금 가중 등의 조치가 있을 수 있음
위와 같이 귀사의 원산지 표시 검사 결과를 알려드립니다.	
2022년 01월 20일	
인 천 세 관 장	

5. 대응방법(1) - 예방과 사후적 대응

가. 유권해석기관을 적극 활용

단순가공 여부



산업통상자원부 질의회신

수입재료와 완제품이 6자리 세번을
달리하는지 여부



관세평가분류원 품목분류 사전심사
산업통상자원부 질의회신(실질적 변형
여부)

나. 제조원가 증빙자료 구비

- ✓ 쟁점 품목별 부가가치기준 충족여부 관리
- ✓ 특히, 연구개발비, SW 등의 원가 계상 적정성 검토

다. 고의성 부인

- ✓ 국내 매입 원재료의 수입품 여부 사전확인 - 공문, 메일 등 확인 근거자료 보존 / 협회차원의 공동대응필요
- ✓ 원산지 판정 컨설팅 이력 관리

5. 대응방법(2) - 예방과 사후적 대응

라. 제조국가와 원산지국가의 병기

전파법 적합성평가 대상물품



제조국가와 원산지표시를 병기

전안법 KC 인증 대상물품



수입물품만 제조국가(수입국) 표시 혹은 원산지표시 병기

마. 조립국 또는 가공국으로 표시

✓ 현품, 나라장터 종합 쇼핑몰에 '원산지'라는 용어 대신 '조립국' 또는 '가공국'이라는 표현 사용

대외무역관리규정 제86조 5항

원산지 기준 미충족 물품에 대해서는 우리나라를 "가공국" 또는 "조립국" 등으로 표시하되 원료 또는 부품의 원산지를 동일한 크기와 방법으로 병행하여 표시

국가종합전자조달시스템 종합쇼핑몰 운영규정 제11조 제4항

원산지 기준 미충족 물품으로 수입원료를 사용하여 국내 생산·유통되거나 판매되는 상품 : "가공국 또는 조립국 : 대한민국(주요부품 또는 핵심부품의 원산지 : ○○(국명), ○○(국명))"

감사합니다

Contact

황인욱 파트너 변호사
법무법인(유한) 대륙아주
010 9498 7472
hiw@draju.com

허준 관세사
관세법인 신대륙
010 3380 2037
hjun0730@sdrcustoms.com

DR &
AJU

법무법인(유한) 대륙아주